



provincie **HOLLAND**
ZUID

Ingekomen op de griffie

19 MEI 2014

Rechtbank Den Haag, Bestuursrecht

Rechtbank 's-Gravenhage
Sector Bestuursrecht
Team administratie 2 - Vovo
Postbus 20302
2500 EH DEN HAAG

Tevens per fax: 070 - 3813670

Onderwerp

Verweerschrift inzake het verzoek om een voorlopige
voorziening van de heer D. Twigt

Edelachtbare,

Inleiding

Hierbij ontvangt u het verweerschrift en alle op de zaak betrekking hebbende stukken voor de behandeling van het verzoekschrift van de heer D. Twigt (hierna: verzoeker) van 26 april 2014, tegen het Verkeersbesluit voor het Merwedekanaal en het Verbindingskanaal van 1 april 2014.

Verzoek om een voorlopige voorziening

De onderbouwing van het verzoek, om de handhaving van het verkeersbesluit te doen uitstellen tot het moment dat er een onherroepelijk besluit ligt, laat zich als volgt samenvatten:

Grond 1: Werk in Amsterdam, Stein (Limburg) en Frankrijk

Verzoeker geeft aan dat bij eventuele ladingen die opgehaald kunnen worden in Amsterdam of in Stein, het Merwedekanaal dient als centrale locatie van waaruit men in relatief korte tijd kan varen naar Amsterdam en Stein. In Amsterdam of Stein wachten op lading is niet handig, aangezien er van te voren niet bekend is wanneer de lading komt. Indien er helemaal geen werk is, dan haalt verzoeker lading uit Frankrijk. Het Merwedekanaal is voor verzoeker een centraal gelegen punt. Het probleem is echter dat hij daar slechts zeven dag mag liggen.

Grond 2: Onzorgvuldig genomen verkeersbesluit

Beroepsschippers, waaronder verzoeker, zijn niet betrokken bij de besluitvorming van het Verkeersbesluit voor het Merwedekanaal en het Verbindingskanaal. Hierdoor is er sprake van een onzorgvuldig genomen besluit. Daarnaast heeft er niets plaatsgevonden dat handhavend optreden zou rechtvaardigen.

Bezoekadres
Stationsweg 4
3311 JW Dordrecht

Het regiokantoor bevindt
zich direct tegenover de
voorzijde van het
centraal station
Dordrecht

Gedeputeerde Staten

Dienst Beheer Infrastructuur
District Landelijk Gebied
Contact
Mw. J. Rabhi
T 070 - 441 84 39
F 070 - 441 78 25
j.rabhi@pzh.nl

Postadres Districtskantoor
Postbus 710
3300 AS Dordrecht
T 070 - 441 86 68
www.zuid-holland.nl

Datum **15 MEI 2014**

Ons kenmerk
PZH-2014-474697092
Uw kenmerk
Zaaknummer SGR 14 / 3469 BESLU
V45
Bijlagen

Grond 3: Handhaving verkeersbesluit

Volgens verzoeker vindt er geen misbruik van de ligplaatsvakken plaats. Er kan gehandhaafd worden, maar dat als de noodzaak daarvoor ontbreekt, hoeft dit niet. Verzoeker voelt zich aangetast in zijn mensenrechten en verwijst in zijn verzoekschrift ook naar het EVRM. Ook zijn er genoeg ligplaatsen in het Merwedekanaal. En alternatieven zijn er juist niet. Met de handhaving van het verkeersbesluit wordt geen algemeen belang gediend.

Verweer

1. Centrale ligging Merwedekanaal ten opzichte van Amsterdam en Stein

Het Merwedekanaal verbindt de Lek bij Vianen met de Merwede/Waal bij Gorinchem. Het doorgaande scheepvaartverkeer op het Merwedekanaal tussen Amsterdam en Noord-Brabant is gericht op het vervoer van onder meer veevoerproducten en industriële materialen voor Werkendam. Daarnaast kunnen ze terecht voor scheepsreparatie in Werkendam. Het bestemmingsverkeer op het Merwedekanaal is hoofdzakelijk gericht op de bevoorrading van de asfaltcentrale en de betonfabriek bij Arkel, de zandoverslag te Lexmond en de houtverwerking in Vianen. Uit het bovenstaande blijkt dat het Merwedekanaal gebruikt wordt door bestemmingsverkeer en doorgaand verkeer. Bij het varen over de vaarweg is sprake van een algemeen gebruik overeenkomstig de bestemming. Het innemen van ligplaats in de vaarweg is gelet op het verkeersbesluit geen algemeen gebruik, maar een bijzonder gebruik dat aan regels is gebonden.

Het provinciaal vaarwegen- en ligplaatsenbeleid richt zich op het stimuleren en faciliteren van de doorgaande scheepvaart. Alleen bijzondere omstandigheden van een binnenvaartschipper kunnen aanleiding zijn om af te wijken van het beleid. Minder of geen werk zou niet moeten betekenen dat een ieder (ook niet beroepsmatige schippers) langdurig ligplaats in kan nemen. Schippers moeten om verschillende redenen hun reis voor een korte duur onderbreken. Havens zijn de aangewezen plaatsen om langdurig met een schip ligplaats in te nemen.

Uit het verzoekschrift van verzoeker blijkt dat alleen het Merwedekanaal een centrale locatie biedt voor verzoeker om van daaruit in kortere tijd Amsterdam of Limburg te bereiken. De aanwezigheid van voldoende ligplaatsen en de afhandeling van privé-zaken betekenen niet dat schippers de maximale ligduur van 7 dagen kunnen overtreden zonder dat hieraan consequenties worden verbonden. Overigens wordt met het in stand houden van de 7-dagenregeling in het Merwedekanaal reeds afgeweken van de maximale ligduur van 3 x 24 uur op de overige vaarwegen in de provincie Zuid-Holland.

2. Onzorgvuldig genomen verkeersbesluit

Voor zover verzoeker aangeeft dat hij niet betrokken is bij de voorbereiding van het verkeersbesluit, merken wij op dat dit niet gedaan is, omdat verzoeker niet valt onder het begrip 'belanghebbende openbare lichamen en instellingen' zoals bedoeld in artikel 6 van het Besluit Administratieve Bepalingen Scheepvaartverkeer.

Op 1 april 2014 heeft publicatie van het verkeersbesluit voor het Merwedekanaal plaatsgevonden in het Provinciaal Blad, de provinciale website en diverse lokale kranten. De besluiten zijn per 1 april 2014 in werking getreden. In de lokale kranten is een samenvatting gepubliceerd van de

verkeersbesluiten, waarin werd verwezen naar de provinciale website. Een samenvatting van het verkeersbesluit voor het provinciale vaarwegtraject 10 is verschenen in Het Kontakt Alblasserwaard, het Kontakt Vianen en De Stad Gorinchem.

Het verkeersbesluit is zorgvuldig tot stand gekomen met inachtneming van het bepaalde in de Scheepvaartverkeerswet en het Besluit Administratieve Bepalingen Scheepvaartverkeer. Belanghebbende openbare lichamen en instellingen zijn bij de voorbereiding van het verkeersbesluit betrokken geweest.

Aan het college van Gedeputeerde Staten komt bij het nemen van verkeersbesluiten bovendien een ruime beoordelingsmarge toe. Het is aan het College om alle verschillende, bij het nemen van het verkeersbesluit betrokken belangen, tegen elkaar af te wegen om uiteindelijk in alle redelijkheid tot een besluit te komen.

Naar onze mening zijn de bij het verkeersbesluit betrokken belangen zorgvuldig tegen elkaar afgewogen, waarbij het belang van de instandhouding en bruikbaarheid van de vaarweg voor de scheepvaart en het waarborgen van de vrijheid en de veiligheid van de scheepvaart prevaleren boven het belang van binnenvaartschippers die vanwege de centrale locatie langdurig ligplaats willen innemen.

3. Handhaving verkeersbesluit

Verzoeker is van mening is dat er geen misbruik van de ligplaatsvakken plaatsvindt in het Merwedekanaal. Dit is niet juist. Het verkeersbesluit voor het Merwedekanaal en het Verbindingskanaal is juist om die reden aangepast.

Op grond van het verkeersbesluit is het, zoals eerder opgemerkt, niet toegestaan om langer dan 7 dagen ligplaats in te nemen in het Merwedekanaal en het Verbindingskanaal. Aangezien verzoeker deze regel overtreden heeft, en aangezien verweerder van mening is dat de overtreding beëindigd diende te worden, heeft verweerder gelet op zijn taak als vaarwegbeheerder besloten om ten behoeve van de vrijheid en veiligheid van de scheepvaart handhavend op te treden. Daarbij is naar de mening van verweerder niet vereist dat een bezwaar tegen het besluit dat overtreden is reeds in heroverweging is getoetst.

Evenwel zal verweerder voor de duur van de bezwaarprocedure niet handhavend optreden.

Conclusie

Gelet op het voorgaande verzoeken wij u het verzoek om voorlopige voorziening af te wijzen.

Tot slot

De verhinderdata zijn 20 mei 2014, 23 mei 2014, 30 mei 2014, 6 juni 2014, 11 juni 2014, 12 juni 2014 en 13 juni 2014.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

mr. D.P. Boddé
Bureauhoofd Juridisch Beheer
Dienst Beheer Infrastructuur

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.